

## ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

1. ООО «РусАвтоКарт» осуществляет выпуск карт для контрольных устройств (тахографов), отвечающих требованиям Технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств», утв. Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 720 и используемыми для обеспечения некорректируемости данных методы, отличные от требований Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36. Данные тахографы имеют обязательный сертификат соответствия требованиям указанного технического регламента. По конструктивному исполнению данные тахографы являются цифровыми согласно положениям ГОСТ Р 53831-2010 «Автомобильные транспортные средства. Тахографы. Технические требования к установке.» Данный ГОСТ использовался для подтверждения соответствия тахографов требованиям Технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств».

Согласно пункта 3.3. Решения Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 877 «О принятии Технического регламента Таможенного союза " О безопасности колесных транспортных средств ", имеющего статус международного договора:

«До 1 июля 2016 года допускается **производство и выпуск в обращение** продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными нормативными правовыми актами Таможенного союза или законодательством государства - члена Таможенного союза, при наличии документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления в силу Технического регламента. Указанная продукция маркируется национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке) в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза или с Решением Комиссии от 20 сентября 2010 года N 386». **Срок обращения продукции (после ее производства и выпуска в обращение ) - определяется сроком ее эксплуатации.**

2. Карты, выпускаемые ООО «РусАвтоКарт» для применения с тахографами, указанными в п.1. настоящего информационного письма, - прошли испытания и процедуры сертификации согласно требованиям ЕСТР и имеют официальное утверждение типа требованиям ЕСТР. Кроме того, данные карты прошли процедуры добровольной сертификации в Системе ГОСТ Р для подтверждения возможности работы с тахографами, отвечающими требованиям Технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств», утв. Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 720. Срок выпуска указанных карт в обращение определяется потребностью в данных картах. Технически выпуск карт будет поддерживаться ООО «РусАвтоКарт» и его партнерами, производителями карт, в течение не менее 3-х лет после прекращения обращения тахографов.

3. Понятие «действительности» карт не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи этим информация, предоставленная Вам сотрудниками Федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» (ФБУ «Росавтотранс»), по нашему мнению, некорректна и юридически не обоснована. Фактически на сайте ФБУ «Росавтотранс» указывается, что *«Карта тахографа с таким серийным номером не найдена. Уточните номер и попробуйте еще раз.»* Данная фраза также некорректна, т.к. нанесенный на карте номер не является

серийным номером карты, какой смысл вложен в это – является не определенным.

ФБУ «Росавтотранс» осуществляет свою деятельность в рамках:

**А) Приказа Минтранса России от 21.05.2012 N 146 «Об утверждении Порядка ведения реестра выданных карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах» ведению реестра выданных карточек (карт), используемых в цифровых контрольных устройствах, устанавливаемых на транспортных средствах в рамках реализации Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки.** В Приказе в частности указано, что:

*«6. Внесение информации в реестр осуществляется ФБУ "Росавтотранс" при обращении организации, выдающей карту.*

*7. Реестр ведется в электронном виде.*

*8. Информация о реестре размещается на сайтах Минтранса России и ФБУ "Росавтотранс";*

Как видно из данного Приказа, ФБУ «Росавтотранс» юридически обоснованно осуществляет ведение реестра и размещение информации о картах на своем сайте исключительно для карт, выпускаемых в рамках реализации Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР). Однако, проверка «действительности» карт ЕСТР через информацию на сайте ФБУ «Росавтотранс» данным нормативным актом не предусмотрена;

**Б) Приказа Минтранса России от 13.02.2013 N 36 "Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства" (Зарегистрировано в Минюсте России 07.03.2013 N 27574)**

*«6. При использовании тахографов ФБУ "Росавтотранс" осуществляется:*

**1) учет в соответствующих перечнях сведений:**

*о разработанных моделях тахографов, блока СКЗИ тахографа, карт;*

**о каждом экземпляре тахографа, блока СКЗИ тахографа, карты, переданном, активизированном, утилизированном организациями - изготовителями тахографов, блоков СКЗИ тахографа, карты, а также мастерскими;»**

Как видно из данного Приказа, на ФБУ «Росавтотранс» ведение реестра карт с СКЗИ и/или определение порядка ведения реестра данных карт не возложено, а возложены только функции учёта. Соответственно, действия ФБУ «Росавтотранс» по ведению перечня карт не являются юридически значимым действием, а представляют собой некую учетную функцию. Кроме того, Приказом Минтранса России от 13.02.2013 г. № 36 не предусмотрена проверка действительности или недействительности карт, размещённых на сайте ФБУ «Росавтотранс». Следует также отметить, что Приказом Минтранса России от 13.02.2013 г. № 36 не установлено, что номер RUDXXXXXXXXXXXXX (и иные аналогичные номера карт предприятия, мастерской, контролера) являются номерами карт в перечне, который ведет ФБУ «Росавтотранс». При этом серийный номер – устанавливается изготовителем в рамках выпуска серии продукции, а не ФБУ «Росавтотранс».

**В отношении карт для тахографов, отвечающих требованиям Технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств», утв. Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 720, ведение реестра (перечня) нормативными правовыми актами не предусмотрено. Таким образом, на ФБУ**

**«Росавтотранс» никакие функции, связанные с картами для тахографов по Техническому регламенту «О безопасности колёсных транспортных средств» не возложены, включая отсутствие полномочий по предоставлению информации о «действительности» или «действительности» данных карт. Данные карты действуют и могут применяться в течение их срока действия, указанного на картах. Срок действия карты определяется сроком действия сертификата карты.**

**Следует иметь в виду, что карты тахографа разрешительными документами не являются, и они не дают право для осуществления какой-либо деятельности или допуска к чему-либо. Так, например, карта водителя является аналогом дисковой тахограммы, на которой записываются данные о режимах труда и отдыха водителя, параметрах движения транспортного средства с определенной степенью защиты от изменения. При осуществлении контроля контролер может рассматривать любую предоставленную ему информацию с любого носителя, на котором содержится информация о соблюдении режима труда и отдыха водителя. Часть 2 Статья 11.23 Административного кодекса РФ не устанавливает никаких ограничений по методам контроля и используемым для этого документам или техническим средствам. Данной статьей в принципе не установлено, что контроль ведется только с использованием определенного типа тахографа или карты.**

4. Дополнительно информируем Вас о том, что информация, содержащаяся в письме **Федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» №08-02/363 от 10.02.2016 г., и распространяемая через интернет различными организациями О ЗАПРЕТЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, не прошедших оснащение тахографами согласно Приказа Минтранса России от 21.08.2013 N 273 "Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами"** (Зарегистрировано в Минюсте России 24.02.2014 N 31407) **в ред. Приказов Минтранса России от 21.10.2015 N 314, от 02.12.2015 N 348)** представляет, по нашему мнению, произвольную трактовку как самого Приказа, так и правовых норм, связанных с ответственностью за не оснащение тахографами. Данное письмо разъяснением Минтранса России не является.

**Основания и порядок запрещения эксплуатации транспортных средств установлены** статьей 19 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения":

*«1. Запрещается эксплуатация транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения.*

*Перечень неисправностей транспортных средств и условия, при которых запрещается их эксплуатация, определяются Правительством Российской Федерации. (см. Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утв. Утверждены Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090 с учетом изменений)*

*2. Запрещается эксплуатация транспортных средств, владельцами которых не исполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию своей гражданской ответственности.*

*2.1. Запрещается эксплуатация транспортных средств лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.*

*3. Запрещение эксплуатации транспортного средства осуществляется уполномоченными на то должностными лицами.»*

**Частью 1 статьи 11.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ предусмотрено:**

*«1. Управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, обеспечивающего непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (далее - тахограф), в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, а также с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с не соответствующим установленным требованиям тахографом, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, а равно с нарушением установленных правил использования тахографа (в том числе блокирование, корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой им информации) -*

*влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.»*

**На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что своим письмом ФБУ «Росавтотранс» не может запретить эксплуатацию транспортных средств. Разъяснение о порядке запрещения эксплуатации транспортных средств могут быть предоставлены сотрудниками ГИБДД МВД России.**

Необходимо также отметить, что согласно пункта 10.5. Приложения 8 к Техническому Регламенту Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств", утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 и вступившего в силу 1 января 2015 года: **«Демонтаж и неработоспособность средств измерения скорости (спидометры), а также технические средства контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (если их установка предусмотрена настоящим техническим регламентом) не допускаются.»**

Гражданским кодексом РФ (часть 1) установлено: «Статья 4. Действие гражданского законодательства во времени:

1. Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

2. По отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.».

При необходимости, мы готовы ответить на те вопросы, на которые Вы не получили ответ в этом информационном письме.

Генеральный директор ООО «РусАвтоКарт» А.П.Петрова